

Премия «Перспективы политики» 2011 года



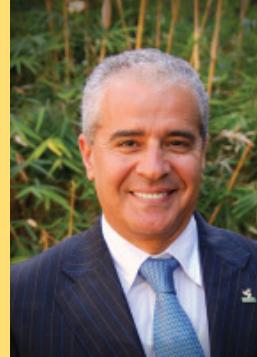
Чествование наилучшей лесной политики в мире

World Future  Council

Voice of Future Generations

Премия «Перспективы политики» была основана Советом по мировому будущему, организацией, которая стремится выводить интересы будущих поколений в центр формирования политики. В ее состав входит 50 знаменитых людей мира, чья деятельность уже успешно содействует осуществлению перемен. Совет изучает проблемы, стоящие перед нашим общим будущим, и предлагает ответственным лицам эффективные политические решения. Его адвокационная деятельность в связи с международными соглашениями, основами региональной политики и национальным законотворчеством строится на результатах углубленных исследований.

Совет выявляет и стремится распространять проверенную и испытанную «наилучшую политику» и оказывает содействие должностным лицам в ее осуществлении. Совет по мировому будущему, являясь независимым фондом, тесно сотрудничает с парламентариями, гражданским обществом, научными учреждениями и международными организациями во всем мире.



«Все лауреаты премии «Перспективы политики» демонстрируют умение вести за собой к достижению целей в области сохранения биоразнообразия, намеченных на 2010 год: сокращению наполовину масштабов обезлесения, восстановлению лесов повсюду в мире и обеспечению устойчивого управления всеми лесами. Осуществляя эту политику, мы сможем достичь концепции, сформулированной на 2050 год, - будущая жизнь в гармонии с природой».

Ахмед Джоглаф, Исполнительный секретарь Конвенции о биологическом разнообразии и Почетный советник Совета по мировому будущему

Авторы:

Алистер Уитби, Симин Намдарьян, Герри О'Нил и Александра Вандел

Август 2011 г.

Оговорка:

Содержание настоящей публикации и выраженные в ней мнения не означают выражения какого бы то ни было мнения или политики со стороны организаций-партнеров.

Партнеры по премии «Перспективы политики» 2011 года:



www.cbd.int



www.un.org/esa/forests



www.fao.org

Премия «Перспективы политики» 2011 года

Премия «Перспективы политики» выдается в честь политики, оказывающей особо благотворное влияние на условия жизни нынешнего и будущего поколений. Цель присуждения премии заключается в повышении глобальной осведомленности об этой образцовой политике и в ускорении политических действий по созданию справедливых, устойчивых и миролюбивых обществ. Каждый год Совет по мировому будущему выбирает одну тему, по которой необходимо особенно срочно добиться политического прогресса. В 2011 году премия посвящена лесной политике.



«Премия выдается в честь политики, которая помогает нам поступать правильно, создавая правильные правила. Нам нужна дальновидная политика в поддержку устойчивого и справедливого мира и в защиту будущих поколений».

Якоб фон Икскуль, Председатель
Совета по мировому будущему
Александра Вандел, Директор
Совета по мировому будущему



«Премия «Перспективы политики» этого года особенно своевременна, учитывая ее связь с первым в истории Международным годом лесов (2011 г.) и его концепцией «Леса для людей». Пришло время обратить пристальное внимание на обеспечиваемые лесами материальные ценности, выйдя за рамки одних лишь забот об окружающей среде, – от экономических выгод, включая источники средств к существованию для 1,6 миллиарда беднейших из бедных, до социальных и культурных ценностей».

Джан Макалпайн, Директор секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам

«Премия «Перспективы политики» представляет замечательную возможность подчеркнуть существенную роль национальной политики в восстановлении и сохранении жизненно важных функций лесов для людей. ФАО желает призвать страны и организации к принятию мер по лесам в Международный год лесов и обмениваться знаниями и успешным опытом в области управления лесами».

Эдуардо Рохас Бриалес, Помощник Генерального директора Продовольственной и сельскохозяйственной Организации Объединенных Наций



Премия «Перспективы политики» 2011 года: чествование дальновидной лесной политики



Обезлесение, изменение климата, разрушение экосистем, продовольственный и водный кризисы и финансовая сумятица представляют собой проблемы, требующие смелого регулятивного вмешательства. Премия «Перспективы политики» призвана оповещать политиков и общественность о важном значении использования передовых методов в законотворчестве и подчеркивать выдающиеся примеры регулятивной концепции. Премия привлекает внимание к существующим устойчивым политикам и наглядно показывает, что позитивные изменения могут непременно происходить, если будет заявлена политическая воля.

Чествование дальновидной политики повышает осведомленность общественности, поощряет быстрое обучение и ускоряет политические меры по созданию справедливых, устойчивых и миролюбивых обществ. Именно поэтому Совет по мировому будущему каждый год призывает сообщать о примерах впечатляющей, новаторской и влиятельной политики.

В Международный год лесов премия «Перспективы политики» 2011 года прославляет успешную политику охраны, расширения и устойчивого использования лесов во благо человечества, содействующую улучшению мира.

На соискание премии было выдвинуто 20 лесных политик 16 стран: Бутана, Бразилии, Коста-Рики, Эквадора, Финляндии, Гамбии, Гватемалы, Кении, Непала, Норвегии, Индии, Индонезии, Руанды, Турции, Соединенных Штатов Америки и Вьетнама.

Кандидатуры были предложены рядом международных организаций, включая Совместное партнерство по лесам (СПЛ), Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Продовольственную и сельскохозяйственную организацию (ФАО), Конвенцию о биологическом разнообразии (КБР), Международный союз охраны природы (МСОП), а также другими субъектами, включая Немецкое общество по международному сотрудничеству.

Победителями стали...

Mеждународное жюри в составе экспертов из научного сообщества, правительственно-ных кругов, международных организаций, организаций гражданского общества и групп коренных народов, представлявших все пять континентов (более подробная информация приведена на стр. 18), провело оценку кандидатур на основе семи принци-пов будущего справедливого законотворчества Совета по мировому будущему (стр. 17). Жюри с радостью объявляет следующих призеров премии «Перспективы политики» 2011 года:

Лауреат премии «Перспективы политики» 2011 года

Национальная лесная политика Руанды, начатая в 2004 году

Лауреат Серебряной премии 2011 года
Закон Лейси Соединенных Штатов Америки с поправками от 2008 года

Лауреат Серебряной премии 2011 года
Общинная лесная политика Гамбии, начатая в 1995 году

Поощрительная премия

Конституция Королевства Бутан, в частности ее статья 5 (Окружающая среда) (2008 г.), и политика, касающаяся лесов

Поощрительная премия

Общинная программа развития лесоводства Непала, начатая 1993 году

Поощрительная премия

Федеральный закон о лесах Швейцарии (1991 г.) и Национальная лесная программа Швейцарии (2004-2015 гг.)



Премия «Перспективы политики» 2010 года была посвящена успешной политике в области биоразнообразия, и ее лауреатом стал Закон о биоразнообразии Коста-Рики от 1998 года. Премия «Перспективы политики» 2009 года была посвящена политике, гарантирующей более надежную продовольственную обеспеченность, и ее присудили бразильскому городу Белу-Оризонти.

Колыбель жизни

Выгоды, приносимые лесами для жизни на Земле

- ☒ Жизнедеятельность свыше 1,6 миллиарда человек зависит от лесов, являющихся для них постоянным источником средств к существованию; на территории лесов проживает не менее 60 миллионов человек во всем мире¹.
- ☒ Леса не только являются самыми биологически разнообразными экосистемами суши, обеспечивающими места обитания для 80% всех сухопутных видов², но в них также есть места потрясающей природной красоты, служащие отдыхом для многих людей.
- ☒ Нейтрализация причин обезлесения и деградации лесов может играть одну из важнейших ролей в борьбе с растущими объемами глобальных выбросов парниковых газов. При более грамотном управлении леса могут поглощать в свою биомассу почти 20% этих выбросов³.



«Деревья – это символы жизни на нашей планете; леса – это символы общества, поддерживающего жизнь. Волшебством химии леса превращают солнечный свет в физические продукты и биологические услуги, обеспечивающие существование наших остальных живых систем. Для спасения цивилизации нет сегодня ничего более срочного, чем восстановление и сохранение наших лесов».

Ашок Чакрабатти, Председатель Международного союза охраны природы и советник Совета по мировому будущему

Калькуляция стоимости Земли?

Стоимость общего глобального объема торговли лесной продукцией составила в 2005 году 379 млрд долл. США. Разрушение лесов не только рушит жилища и образ жизни людей, но и губит огромную возможность существования с природой и устойчивого использования богатейших ресурсов, которые она обеспечивает.





«Жизнь на земле немыслима без деревьев. Нет ни цивилизации, ни счастья, если леса трещат под топором».

Антон Чехов

Мы всегда нуждались в лесах, а сегодня они нуждаются в нас.

Площадь ежегодно уничтожаемых лесов равняется примерно территории Коста-Рики⁴. Этот тревожащий факт явно свидетельствует о кризисе, грозящем лесам мира, и является результатом неустойчивой эксплуатации лесных ресурсов и изменений в землепользовании.

Долгосрочные последствия разрушения этого драгоценного ресурса многочисленны и тяжелы.

В их число входят:

- ☒ утрата мест обитания миллионов видов

- ☒ нарушение круговорота воды
- ☒ опустынивание и эрозия почв
- ☒ повышение темпов и интенсивности изменения климата
- ☒ разрушение жилищ и источников средств к существованию⁵

Если не принимать безотлагательных мер перед лицом бездумного уничтожения лесов Земли, то самой жизни, какой мы ее знаем, будет нанесен непоправимый ущерб. Нам следует прилагать больше усилий. Настало время действовать.

РУАНДА маленькая страна идет большими шагами

Несмотря на демографическое давление и нагрузки на земельные ресурсы, Руанда является одной из лишь трех стран в Центральной и Западной Африке, которым удалось значительно нейтрализовать тенденцию к сокращению лесного покрова. Национальная лесная политика, стремившаяся превратить лесное хозяйство в один из базисов экономики и национального экологического баланса, была внедрена в 2004 году и затем обновлена в 2010 году.

В настоящее время правительство осуществляет стратегию экономического развития и сокращения бедности, в которой нейтрализация причин обезлесения рассматривается как один из решающих факторов смягчения проблемы нищеты и устанавливается цель повысить к 2020 году площадь лесного покрова в стране на 30%.

Агролесоводство в действии: контурные посадки деревьев для защиты от ветра и укрепления антиэрозийных террас



«Руанда стремилась не только превратить леса в один из национальных приоритетов, но и использовала их как платформу для коренного изменения своих позиций в вопросах энергии, отходов и прав женщин».

Вангари Маатай, основательница движения Зеленый пояс, лауреат Нобелевской премии мира 2004 года и Почетный советник Совета по мировому будущему

РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЛЕСНОЙ ПОЛИТИКИ ОТ 2004 ГОДА:

Сокращение негативного экологического воздействия искусственных лесов

Выбор подходящих пород деревьев и методов лесоводства имеет решающее значение для предотвращения ухудшения экологических условий. В широкомасштабной лесовозобновительной деятельности следует избегать монокультурное лесное хозяйство и использование пород деревьев, как эвкалипт, с повышенными потребностями в воде из-за их потенциальных способностей усугублять дефицит воды.



Уйма смысла: запрет на использование вредных полиэтиленовых пакетов

Руанда первой запретила использование полиэтиленовых пакетов. До введенного запрета такие мешки были мощным источником мусора и вызывали множество проблем, не говоря уже о загрязнении водотоков и неблагоприятном воздействии на сельское хозяйство и системы животноводства. Затем, в 2008 году, был предложен законопроект о запрете производства, импорта, использования и продажи тонких полиэтиленовых пакетов на территории Руанды. Сбор всех неиспользованных пластиковых мешков проводился во время обязательных в Руанде ежемесячных общественных субботников, называемых умаганда. Сегодня у населения в ходу альтернативная тара многократного использования, как, например, корзины, бумажные или матерчатые мешки, и Руанда приобрела известность идеально чистоплотной страны. Ее примеру последовали и другие африканские страны, включая Кению, Уганду и Танзанию.

Развитие агролесоводства и частного лесоводства

На сельскохозяйственных землях будет решительно стимулироваться выращивание кормовых деревьев, видов, пригодных для удобрения, и фруктовых деревьев в целях улучшения качества почв. Это, в свою очередь, повысит урожайность и продуктивность животноводства, приводя к появлению видов деятельности, формирующих доходы для сельского населения, улучшению питания и удовлетворению местного спроса на древесину и недревесные продукты.

Развитие зон с хрупкими экологическими системами

Предполагается провести исследование пород деревьев, пригодных для районов с более сухим климатом и устойчивых к термитам, и сортов, способных улучшать местные экологические условия. Впредь в таких мероприятиях, как, например, переселение, весьма вероятно вызывающих нарушение почв, будут учитываться аспекты защиты и сохранения зон крутых горных склонов и других хрупких районов.

Задействование всех субъектов деятельности в принятии решений

Правительству следует прилагать позитивные усилия для максимального расширения участия широкого круга субъектов деятельности, включая госу-

дарственные учреждения, гражданское общество, частных владельцев, молодежные ассоциации и женщин, в осуществлении политики.

Охрана угрожаемых аборигенных видов растений

Министерство, курирующее лесное хозяйство, и другие ключевые учреждения организуют принятие необходимых мер для выявления, размножения и охраны угрожаемых аборигенных видов растений, и особенно тех, которые обеспечивают сырье для производства местных традиционных лекарственных препаратов⁶.

Устойчивое управление лесами

Все леса и древесные ресурсы в Руанде управляются с целью обеспечения устойчивых потоков социальных, экономических и экологических товаров и услуг, гарантируя при этом удовлетворение лесных потребностей нынешнего и будущих поколений⁷.

Площадь лесного покрова в Руанде увеличилась с 1990-х годов на 37%



Целясь высоко: ключевые меры национальной лесной политики от 2004 года

Увеличение и диверсификация ре- сурсов лесного хозяйства

Предполагается начать массированные национальные мероприятия по лесовозобновлению и лесопосадкам, стимулируя использование аборигенных видов на всех свободных землях, пригодных для облесения.

Более эффективное управление лесными ресурсами

На основе национальных кадастров лесных ресурсов намечается разработка стратегий рациональной и безопасной эксплуатации недревесных лесных ресурсов. Предполагается обеспечить регулирование и охрану природных лесов и введение соответствующих видов деятельности, формирующей доходы.

Развитие агролесоводства

Предполагается выявлять и распространять подходящие породы деревьев для агролесоводства в соответствии с различными экологическими зонами Руанды. Руандийская сеть агролесоводства обе-

Общинные дендрарии содействуют массовым национальным усилиям по лесовозобновлению



Посадка деревьев: воспитание лидеров завтрашнего дня

спечит широкое участие в осуществлении и мониторинге агролесоводческих мероприятий.

Обучение по лесным вопросам

Предполагается включить курсы по тематике управления лесами в учебные планы и проводить пропагандистские кампании в течение всего года.

Экономия древесины

Предполагается обеспечить распространение альтернативных источников энергии и методов экономии древесины⁸.

Реформа землепользования

В стране были также проведены ключевые реформы для решения проблем фрагментации земель и гендерного неравенства. Национальная земельная политика от 2004 года включает ключевые принципы, состоящие в том, что земля является общим наследием прошлых, нынешнего и будущих поколений и что права приобретения земли и собственности должны основываться на началах справедливости, гарантируя женщинам равные права и привилегии при наследовании земли. В этой политике содержатся также положения, требующие, чтобы минимальная площадь усадебной собственности не снижалась за пределы экономической рентабельности.

Руанда: здоровые леса, выгоды для людей и для биоразнообразия



Каждый новый гектар мест обитаний – сущее благо для угрожаемой популяции шимпанзе

РЕЗУЛЬТАТЫ:

- ☒ Руанда находится на пути достижения своей цели по повышению к 2020 году площади лесного покрова в стране на 30% , несмотря на постоянное демографическое давление и нагрузки на земельные ресурсы. Площадь лесного покрова уже увеличилась с 1990-х годов на 37%⁹.
 - ☒ Восстановленные леса приносят руандийцам выгоды в виде продовольственной обеспеченности и снижения уровня бедности. Все это благодаря роли лесов в предотвращении деградации земель и защите водоразделов, что является важным предварительным условием для повышения производительности и устойчивости сельскохозяйственного производства.
 - ☒ Бюджет лесного фонда увеличился на примерно 1 млн долл. США в
- период между 2004 и 2010 годами и расходуется на реализацию программ по облесению и лесовозобновлению. В числе положительных последствий можно назвать озеленение ранее деградированного района Бугесера и облесение Умутары в Восточной провинции.
- ☒ В рамках программы сохранения района Гишвати, начавшейся в сентябре 2007 года, территория лесного заповедника была увеличена на 67%, что оказало благоприятное воздействие на популяцию шимпанзе, находящуюся на грани вымирания¹⁰. Охраняемые районы занимают примерно 10% территории Руанды¹¹.
 - ☒ Сохранение национальных парков приносит прямые экономические выгоды, поскольку туристическая промышленность вносит самый крупный вклад в ВВП среди всех секторов экономики¹².

Будущее: восстановление ландшафтов от границ до границ

На запуске Международного года лесов в Нью-Йорке правительство Руанды, опираясь на прочную основу национальной лесной политики 2004 года, объявило о начале реализации инициативы по восстановлению лесных ландшафтов страны. Эта амбициозная инициатива, рассчитанная на 25 лет, обязывает Руанду «добраться прекращения деградации почв, вод, лесов и биоразнообразия в масштабе всей страны», причем таким способом, который обеспечивает новые возможности получения средств к существованию в сельских районах, гарантирует достаточное водо- и энергоснабжение и поддерживает продвижение страны по пути к низкоуглеродному экономическому развитию.

Суть проблемы: Закон Лейси Соединенных Штатов Америки устраниет движущие факторы обезлесения

Проблема

Незаконные рубки леса и международная торговля нелегальной древесиной признаются как серьезнейшая глобальная проблема, приводящая к разорению окружающей среды, миллиардным потерям дохода в странах-производителях, поощрению коррупции, подрыву верховенства права и добросовестного руководства и финансированию вооруженных конфликтов³. Свою лепту в эти проблемы вносят также страны-потребители, импортируя древесину и лесоматериалы, не заботясь об их законном происхождении.

Исполнимое решение

Соединенные Штаты Америки стали первой в мире страной, которая ввела полный запрет, установленный уголовно-правовой нормой, на импорт незаконно добытой древесины, решая данный вопрос в национальном и в международном масштабах со стороны спроса. Внесенные в Закон Лейси поправки от 2008 года запрещают всю торговлю незаконно произведенной древесиной и продуктами растительного происхождения из любого штата США или любого иностранного государства.

К запрещенным товарам отнесены переработанные продукты, как, например, древесина, мебель или бумага, и даже продукты, содержащие лишь небольшой древесный элемент (как, например, музыкальные инструменты). Импортеры юридически обязаны сообщать название страны добычи, научные названия растений и деревьев, содержащихся в их продукции, а также объем и стоимость импорта¹⁴.



«Закон Лейси обеспечивает соблюдение экологических законов даже самых слабых стран в самых мощных. Если все страны последуют этому примеру, то было бы обеспечено глобальное соблюдение экологических законов и наша биосфера была бы защищена».

Тевольде Бехран Эгзиабгер,
Генеральный директор Агентства по
охране окружающей среды Эфиопии
и советник Совета по мировому
будущему



Закон Лейси: первый запрет, установленный уголовно-правовой нормой, на импорт незаконно добытой древесины

Новые обязанности в цепочках поставок

Нарушение Закона Лейси имеет место, если:

1. нарушается любой закон США или иностранного государства об охране или регулировании растений
2. «бойкотируемые» незаконные продукты растительного происхождения реализуются в США¹⁵.

К уголовной ответственности привлекается не только лицо, владеющее незаконным продуктом, но также все лица, причастные к цепочке поставок. Поэтому ожидается, что импортеры и обработчики будут проявлять должную осмотрительность и изучать происхождение своих растительных товаров. Наказания за нарушение закона могут быть очень суровыми, варьируясь от конфискации незаконного продукта до штрафов в размере до 500 000 долл. США или тюремного заключения на срок до 5 лет¹⁶.

Импортеры должны проявлять теперь должную осмотрительность, чтобы гарантировать законность происхождения своей лесопродукции



Закон Лейси помогает изымать огромные прибыли, которые получают лица, причастные к преступной лесозаготовительной деятельности, какой является эта нелегальная лесопилка

Результаты

Благодаря тому, что импортеры вынуждены теперь брать на себя ответственность за свою лесопродукцию, в США резко возросло число добросовестных оценок и увеличился спрос на сертифицированную лесопродукцию¹⁷. В поступающих сообщениях указывается, что Закон Лейси вкупе с другими мерами стран-потребителей играет важную роль в содействии существенному сокращению незаконных рубок, которое наблюдается в последние годы¹⁸.

Сейчас, когда первые принудительные действия уже имели место, Закон Лейси может потенциально содействовать дальнейшей борьбе за сокращение масштабов незаконной рубки леса, обеспечив изъятие огромных прибылей, которые незаконные лесорубы получают на международном рынке.





«Чрезвычайно важно привлекать общины к разработке и осуществлению правил, регулирующих их собственные ресурсы и экосистемы, на которых строится их выживание. Обозначив центральную роль сельского населения в устойчивом развитии лесов и в заботе о них, новаторские законы и политика Гамбии обеспечивают ведение комплексной борьбы с нищетой и за восстановление лесов».

Мари-Клер Кордонье-Сеггер, Директор Центра по международному праву устойчивого развития и советник Совета по мировому будущему

Подход, обращенный к нуждам человека, меняет лицо лесного сектора Гамбии

На ложном пути

До реформы лесной политики 1995 года в законах Гамбии акцентировалась государственная собственность на леса и их государственное регулирование. Местные общины располагали ограниченными правами доступа к лесным ресурсам и их использования, что приводило к их неучастию в охране лесов, повсеместным лесным пожарам, незаконным рубкам и сведению лесов для нужд сельского хозяйства и поселений.

Передача полномочий

Осознав, что данный подход будет обрекать на неудачу все усилия по расширению охраны лесов, Министерство лесного хозяйства стало одной из первых администраций в Африке, которые перешли к подходу с позиций общинного ведения лесного хозяйства.

Цель новой политики от 1995 года состояла в достижении устойчивого и одновременно социально-справедливого управления лесами путем признания прав местных общин на доступ к лесным угодьям и получения выгод от управления своими собственными ресурсами. Таким образом сельское население стало играть одну из ключевых ролей в местном развитии и в сокращении бедности,

а привлечение общественности к профилактике пожаров и к охране лесных ресурсов способствовало сокращению деградации лесов¹⁹.

Другие конкретные цели политики включают поддержание лесных угодий, площадь которых составляет не менее 30% общей площади земель, обеспечивая общинное управление и охрану 75% этих лесов в соответствии с принципами лесопользования²⁰.



Если общины эффективно управляют местным лесом и защищают его, то им передается постоянное право владения этим лесом

Многообещающая передача прав на землю

В рамках политики предусматривается поэтапное вступление в права, что дает пользователям лесов и правительству время для адаптации и позволяет воспитывать среди местных общин чувство сопричастности к лесным ресурсам.

Если общины в состоянии доказать свою способность эффективно управлять лесом и защищать его от пожаров и нелегальной эксплуатации в течение трех лет, то им законным путем передается окончательное и постоянное право владения лесом. Сельские жители могут затем приступать к реализации устойчивой деятельности с целью получения доходов от использования своего леса в соответствии с положениями своего плана лесопользования²¹.

Результаты

Сегодня свыше 350 деревень по всей стране участвует в общинном лесоводстве, имея в своей собственности более 29 000 гектаров земель²² и управляя 12% лесов страны²³.

Несмотря на тот факт, что Гамбия является одной из беднейших стран мира с



Пересмотр лесной политики в 2006 году с целью включения в нее таких концепций, как анализ и развитие рынков, помог местному населению сформировать ассоциации торговцев, понять стоимостную ценность своих ресурсов и улучшить сбыт продукции, как, например, меда, художественных по-делок и древесного топлива.

быстрорастающим населением, правительству тем не менее удалось остановить резкую негативную тенденцию к обезлесению в районе Западной и Центральной Африки, о чем свидетельствует чистое увеличение площади лесного покрова на 8,5 % в последние два десятилетия (т.е. с 442 449 га в 1990 году до 480 042 га в 2010 году)²⁴.

В районах, управляемых общинами, удалось сократить незаконные рубки и лесные пожары, что содействовало развитию рынка валежника, сбор которого является одним из значительных источников дохода сельских женщин.

Закон также стимулирует:

- ☒ использование популярных альтернативных источников энергии в городах для решения проблемы разрыва между спросом и тем, что может устойчиво поставлять лес
- ☒ многоцелевое использование лесных угодий, как, например, регулируемый выпас, экотуризм и охрана дикой природы
- ☒ посадки деревьев в национальном масштабе; создание лесопитомников на сельскохозяйственных и пастбищных угодьях для повышения производительности и содействия сохранению почвенных и водных ресурсов
- ☒ развитие городского лесоводства путем создания зеленых поясов и лесных участков

Экологизация конституции: Бутан стремится гарантировать свое будущее

Население Бутана веками живет в гармонии с природой и стремится передать свое богатейшее лесное наследие будущим поколениям. Развитие Бутана строится на основе философии, которая учит, что «валовое внутреннее благородство» намного важнее валового внутреннего продукта²⁴. Эта мысль нашла отражение и в конституции, принятой в 2008 году, пятая статья которой посвящена окружающей среде.

КЛЮЧЕВЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ СТАТЬИ 5:

- ▣ каждый гражданин Бутана является опекуном природных ресурсов и окружающей среды на благо нынешнего и будущих поколений.

КОРОЛЕВСКОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- ▣ охраняет, сохраняет и улучшает нетронутую окружающую среду и берегает биоразнообразие страны;
- ▣ предотвращает загрязнение окружающей среды и экологическую деградацию;
- ▣ гарантирует экологически сбалансированное и устойчивое развитие, способствуя одновременно справедливому экономическому и социальному развитию; и
- ▣ сохраняет во все времена как минимум 60 % лесного покрова в процентной доле от общей площади Бутана²⁶.



В Бутане процент лесного покрова и охраняемых районов выше, чем во всех остальных странах Азии. По некоторым оценкам, более 70% территории Бутана покрыто лесами, большая часть которых представляет собой природные леса, сохраняемые на территории охраняемых районов и биологических коридоров (вскоре их доля составит 51,44 %)²⁷. Это позволяет успешно сохранять угрожаемые виды мегафауны, такие как тигры и снежные барсы.

Коренным народам также позволяет жить на территории охраняемых районов, и в стране начата реализация целого ряда лесных программ, ориентированных на интересы людей²⁸. Благодаря обширным лесным угодьям Бутан поглощает больше выбросов, чем производит, и добровольно объявил на 15-й Конференции Сторон РКИКООН в Копенгагене о своем намерении вечно оставаться страной с нулевым балансом выбросов углерода, выполняя функции хранилища чистого углерода²⁹.

Леса Бутана, кроме того, обеспечивают надежные поставки качественной воды, используемой, кроме всего прочего, для производства гидроэлектроэнергии, являющегося единственным крупнейшим вкладчиком в экономику (24 % ВВП страны)³⁰.

Привлечение общин приносит плоды в Непале

Программа общинного лесоводства Непала, запущенная в 1970-х годах для сдерживания кризиса, вызванного деградацией Гималайских лесов, вышла далеко за рамки первоначальной природоохранной повестки дня, нацеленной на борьбу за обеспечение основных потребностей населения в древесном топливе, корме для домашнего скота и древесине. Сегодня в ней усматривают всеобъемлющую программу устойчивого лесопользования, позволяющую местным общинам контролировать управление лесами на местном уровне, расширяющую доступ к лесным продуктам, повышающую возможности получения средств к существованию и укрепляющую местное руководство.

Хотя владельцем земли по-прежнему остается правительство, но решения о лесоводческих мероприятиях, приносящих доходы, охране дикой природы и лесозаготовках принимаются жителями деревень через автономные, самоуправляющиеся местные учреждения, называемые группами пользователей общинных лесов. Эти группы и их сети служат образцом демократического руководства, развития общин и социальной интеграции.

На сегодняшний день примерно 1,6 млн домохозяйств, или 35% населения страны, участвуют в Программе общественного лесоводства, непосредственно управляя более чем 1,2 млн га территории, включающих свыше 25% лесных угодий страны, улучшая лесной покров и условия в этих районах³¹.

Доступ к лесам имеет жизненно важное значение, так как 69% домохозяйств использует дрова в качестве основного

топлива для приготовления пищи и многие собирают самые разные недревесные лесные продукты для личного пользования (как продукты питания, лекарства и инструмент) и на продажу³².

Весьма успешным было также влияние закона на обеспечение надежных источников средств к существованию, так как более 70% населения Непала зависит от сельскохозяйственных источников средств к существованию, включая земледелие, лесоводство и животноводство³³. Общины оставляют за собой 100% прибыли, приносимой им лесами (составляющей, по оценкам, свыше 10 млн долл. США в год³⁴), и должны выделять из нее 25% на реализацию деятельности в целях развития, как, например, улучшение ирrigации и водораспределения, строительство школ и объектов здравоохранения и реализация инициатив микрофинансирования для членов общины³⁵.

Некоторые из лучших результатов охраны биоразнообразия наблюдаются в общинных лесах, где четкая административная ответственность и возможности извлечения выгод из природоохранной деятельности за счет экотуризма обеспечили успешную охрану в Национальном парке Читван носорогов и тигров, находящихся под серьезной угрозой полного исчезновения³⁶.



Лесная политика Швейцарии: выгоды для людей и планеты, обращенные в будущее

Швейцарский закон о лесах от 1991 года³⁷ нацелен на стимулирование многофункциональности всех типов лесов, обеспечение устойчивого управления лесами и гарантирование выгод и услуг для общества в далеком будущем путем сохранения лесов в максимальном приближении к естественным экосистемам.

В закон включен широкий набор политических инструментов и запретов, и в том числе:

- ☒ запреты на сведение и сплошные вырубки лесов, продукты, опасные для окружающей среды, и генетически модифицированные деревья;
- ☒ вспомогательные финансовые инструменты (для расширения защитных лесов, защиты от опасных природных явлений, сохранения биоразнообразия и реализации отдельных мероприятий, как, например, планирование лесохозяйственной деятельности)
- ☒ оказание поддержки исследованиям и доступу к информации по тематике лесов и обязательство обеспечивать надлежащее обучение по теме лесов.

В Национальную лесную программу включен план действий, содержащий долгосрочную концепцию, цели, стратегию и примерно 100 операционных мер³⁸.



Леса Швейцарии регулируются федеральным правительством, которое распределяет компетенции между конфедерацией и кантонаами. Гражданское общество принимает самое активное участие в планировании лесохозяйственной деятельности и в разрешении конфликтов на различных уровнях под руководством эффективной децентрализованной лесной службы.

Результаты говорят сами за себя

С конца 19-го столетия площадь лесов возросла примерно на 45% и продолжает расти (на 5% в период с 1985 по 2006 гг.). Сегодня общая площадь лесного покрова составляет 30% от общей площади страны (56% из которых – сертифицированные леса)³⁹. Благоприятное воздействие было также оказано на «зеленые» рабочие места, при том, что из общего числа людей, занятых в первичном секторе, 4,3% работает в лесохозяйственной отрасли. Общественность пользуется свободным доступом во все государственные и частные леса.

Основные элементы швейцарской лесной политики включены в международные лесные соглашения и в национальное лесное законодательство других стран, включая Непал и Бутан. Децентрализованный подход Швейцарии к лесному хозяйству был одним из центральных элементов серии международных семинаров в поддержку Форума Организации Объединенных Наций по лесам, организованных совместно с Индонезией, Южной Африкой и Мексикой⁴⁰.

Премия «Перспективы политики» строится на семи принципах будущего справедливого законотворчества

«Политика, которая изменит мир», - эта та, которая отвечает принципам будущего справедливого законотворчества и оказывает мощную поддержку созданию справедливых условий для будущих поколений. Ассоциация международного права приняла семь принципов закона об устойчивом развитии, чтобы направлять такой комплексный подход.

Принципы стали результатом десятилетней научной работы и считаются «первыми наметками для возникающей области права и политики устойчивого развития» в помощь специалистам, которые занимаются разработкой политики и оценками, опирающимися на несколько структур формирования глобальной и местной политики устойчивого развития.



«Международный закон будущего можно было бы нацелить на сохранение коллективных прав сообщества государств в качестве совместных опекунов нашей планеты».

Судья К. Веераманти, бывший Заместитель Председателя Международного суда и советник Совета по мировому будущему



Семь принципов были приняты 192 государствами-участниками Всемирного саммита по устойчивому развитию в 2002 году. Они отражают взаимосвязанный характер проблем, стоящих перед миром, и помогают избегать непреднамеренных несоответствий в образе реагирования политиков. Совет по мировому будущему стремится претворить эти семь принципов на практике и разработал точную методологию для этого.

Методология семи принципов применяется неукоснительно для оценки всех политик, выдвигаемых на соискание премии «Перспективы политики». С более подробной информацией можно ознакомиться в **Application Tool Kit** (Наборе инструментальных средств для подачи заявок) (по адресу: www.worldfuturecouncil.org/future_justice_principles.html)



Познакомимся с жюри

В состав жюри, принявшего решение о победившей политике, входили эксперты по вопросам устойчивости и лесов со всех пяти континентов, и в их числе Джан Макалпайн, Директор секретариата Форума Организации Объединенных Наций по лесам, Симон Ловера, Исполнительный директор Глобальной лесной коалиции, Мари-Клер Кордонье-Сеггер, Директор Центра по международному праву устойчивого развития, Тевольде Бехран Эгзиабгер, Генеральный директор Агентства по охране окружающей среды Эфиопии, Якоб фон Икскюль, основатель Совета по мировому будущему, и Полин Тангиора, старейшина маори из племени Ронгомаивахине.

СОВЕТ ПО МИРОВОМУ БУДУЩЕМУ:

Гамбург

World Future Council
Mexikoring 29
22297 Hamburg, Germany
Phone: +49 (0)40 3070914-0
Fax: +49 (0)40 3070914-14
info@worldfuturecouncil.org

Брюссель

World Future Council
info.eu@worldfuturecouncil.org

Лондон

World Future Council
info.uk@worldfuturecouncil.org

Вашингтон, О.К.

World Future Council
info.us@worldfuturecouncil.org

Йоханнесбург

World Future Council
africa@worldfuturecouncil.org

Ссылки

- 1 <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=37447&Cr=forest&Cr1>
- 2 <http://www.unep.org/wed/forestfacts/>
- 3 <http://www.unep.org/wed/forestfacts/>
- 4 <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=34195>
- 5 <http://environment.nationalgeographic.com/environment/global-warming/deforestation-overview.html>
- 6 Republic of Rwanda, Ministry of Lands, Environment, Forestry, Water and Mines, (2004). National Forestry Policy
- 7 Republic of Rwanda, Ministry of Forestry and Mines, 2010. National Forestry Policy
- 8 Republic of Rwanda, Ministry of Lands, Environment, Forestry, Water and Mines, (2004). National Forestry Policy
- 9 FAO (2010). Evaluation des Ressources forestières mondiales – Rapport National Rwanda 2010. Département des forêts. Organisation des Nations Unies pour l'alimentation et l'agriculture, Rome, p. 10 Retrieved from <http://www.fao.org/forestry/fra/67090/en/rwa/> & FAO (2010). Global Forest Resources Assessment 2010 – Main Report, FAO Forestry Paper 163, Rome, p. 225 Retrieved from <http://www.fao.org/docrep/013/i1757e/i1757e00.htm>
- 10 Great Ape Trust (2011). Retrieved from <http://www.greatapetrust.org/forest-of-hope/>, Gishwati Area Conservation Program (2009). Forest Landscape Restoration – A learning network, Retrieved from <http://www.forestlandscaperestoration.org/regional-networks/eastcentralafrica/gishwati/>, Gerald Tenywa, Rwanda leads in reforestation. New Vision Uganda's leading website. Retrieved from <http://www.enteruganda.com/brochures/foresthomepage02.html>
- 11 Rwanda Environment Management and Rwanda Development Board (2010). Proceedings of the World Environment Day & Annual Kwita Izina 2010, Kigali, p. 7. Retrieved from http://rema.gov.rw/rema_doc/WED/WED%20REPORT%202011%20for%20REMA_Web.pdf
- 12 Rwanda Environment Management Authority and Ministry of Natural Resources (2009). Republic of Rwanda: Fourth National Report to the Convention on Biological Diversity, Kigali, p. 27 Retrieved from <http://www.cbd.int/doc/world/rw/rw-nr-04-en.pdf>
- 13 Chatham House (2011), Control of Illegal Logging and International Trade in Illegally Logged Timber, London, UK. Retrieved from: http://www.chathamhouse.org.uk/research/eedp/current_projects/illegal_logging/
- 14 Lacey Act with Amendments, Chapter 53 of Title 16 § 3372 (f), (2008) Retrieved from: www.aphis.usda.gov/plant_health/lacey_act/downloads/background--redlinedLaceyamndmnt--forests--may08.pdf
- 15 Environmental Investigation Agency, (2010). Setting the story straight – The U.S. Lacey Act: Separating myth from reality, Retrieved from: <http://www.eia-global.org/PDF/Report--Mythbusters--forest--Feb10.pdf>, Lacey Act with Amendments, Chapter 53 of Title 16 § 3372, Retrieved from: <http://www.eia-global.org/PDF/background--redlinedLaceyamndmnt--forests--may08.pdf>
- 16 APHIS (2010), Lacey Act primer, Retrieved from: http://www.aphis.usda.gov/plant_health/lacey_act/downloads/LaceyActPrimer.pdf
- 17 Lawson, S. and MacFaul, L. (2010) Illegal Logging and Related Trade: Indicators of the Global Response, Chatham House, p. 76, http://www.chathamhouse.org.uk/files/16950_0710pr_illegallogging.pdf Environmental Investigations Agency (2010), Early Impacts of the 2008 Lacey Act Plant Amendments, retrieved from <http://www.illegal-logging.info/uploads/Laceyearlyimpactsmemo.pdf> McClanahan, Paige, (2010). The Lacey Act: Timber trade enforcement gets some teeth. Retrieved from <http://ictsd.org/i/news/bioresreview/72643/>
- 18 Lawson, S. (2010) Illegal Logging and Related Trade: Indicators of the Global Response, Chatham House, retrieved from: http://www.chathamhouse.org.uk/files/16979_0710bp_illegallogging.pdf
- 19 Camara, K. Trends in Forest Ownership, Forest Resources Tenure and Institutional Arrangements: A Case Study from The Gambia, p. 3, available at <http://www.fao.org/forestry/12503-0fdf0f826a4c03974e944c29588cb2ae5.pdf>

- 20 Gambia Forest Policy law 1995-2005
- 21 Gambia Forest Bill (1998) Part VII – Declaration of Reserved Forest, Creation of Community Forests, Designation of Community Controlled State Forests, pp. 19-23
- 22 FAO (2010) Global Forest Resources Assessment 2010 – Country Report: Gambia, p. 10 retrieved from: <http://www.fao.org/docrep/013/al510E/al510e.pdf>
- 23 Forestry Sub-Sector Policy, Republic of The Gambia (2010-2019), p. 2
- 24 FAO (2010) Global Forest Resources Assessment 2010, p. 229, retrieved from: <http://www.fao.org/docrep/013/i1757e/i1757e.pdf>
- 25 Citation from his majesty, the King Jigme Singye Wangchuck. Retrieved from <http://www.fao.org/docrep/003/x6900e/x6900e07.htm>, Website: Bhutan (2008). Gross National Happiness: Development Philosophy of Bhutan. Retrieved from <http://www.bhutan2008.bt/en/node/317>
- 26 The Constitution of the Kingdom of Bhutan, Article 5. Retrieved from <http://www.un.int/wcm/content/lang/en/pid/4087>
- 27 Wildlife Conservation Division, DoFPS, downloaded on 10.7.11 at http://www.moaf.gov.bt/moaf/?p=33&wpfb_cat=5
- 28 FAO (2010). Global Forest Resources Assessment 2010 – Main Report, FAO Forestry Paper 163, Rome, pp. 225, 251. Retrieved from <http://www.fao.org/docrep/013/i1757e/i1757e00.htm>, Royal Government of Bhutan – National Environment Commission (2009). IV National Report to the Convention on Biological Biodiversity, pp. 7, 18, 67, 68. Retrieved from <http://www.cbd.int/countries/?country=bt>
- 29 Bhutan Observer – The Independent Voice (2010). Prime Minister's State of the Nation address, 2009-2010. Retrieved from <http://www.bhutanobserver.bt/prime-ministers-state-of-the-nation-2009-2010-address/>
- 30 Royal Government of Bhutan, Ministry of Agriculture, 2008. National Forest Policy (Draft), p. 11 <http://www.moaf.gov.bt/moa/downloads/downloadFiles/MoADownload3ea6992sr.pdf>
- 31 Nepal gov. figures (2011) & UNFF (2010). Multi-stakeholder dialogue – Discussion Paper on the Community Forestry Programme in Nepal: an example of excellence in community-based forest management, p. 5, at: http://www.un.org/esa/forests/pdf/session_documents/unff9/2011_9_Add3_AV.pdf
- 32 ibid., p.4-5
- 33 ibid., p.5
- 34 Kanel,K. R. & Niraula, D.R. (2004) Can rural livelihoods be improved in Nepal through community forestry?, Banko Jankari, vol. 14(1), pp.19-26
- 35 Persha, L. et al. Community Forestry in Nepal: A Policy Innovation for Local Livelihoods, p. 5, retrieved from: <http://www.ifpri.org/sites/default/files/publications/ifpridp00913.pdf>
- 36 UNFF (2010). Multi-stakeholder dialogue – Discussion Paper on the Community Forestry Programme in Nepal: an example of excellence in community-based forest management, p. 8, retrieved from: http://www.un.org/esa/forests/pdf/session_documents/unff9/2011_9_Add3_AV.pdf
- 37 The Federal Assembly of the Swiss Confederation: Federal Act of 4 October 1991 on Forest (Forest Act, ForA), retrieved from <http://www.admin.ch/ch/e/rs/9/921.0.en.pdf>
- 38 Federal Office for the Environment (2004): Waldprogramm Schweiz (WAP-CH) - Handlungsprogramm 2004-2015. Federal Office for the Environment, Berne, retrieved from <http://www.bafu.admin.ch/publikationen/publikation/00527/index.html>
- 39 Federal Office for the Environment (FOEN) (2010): Switzerland's Fourth National Report under the Convention on Biological Diversity. Berne, retrieved from <http://www.cbd.int/doc/world/ch/ch-nr-04-en.pdf>
- 40 UNFF United Nations Forum on Forests, Report under <http://daccess-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N10/693/46/PDF/N1069346.pdf?OpenElement>

От авторов

Выражаем особую благодарность щедрым спонсорам премии «Перспективы политики» 2011 года:

Франку Отто (Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии), Институту по проблемам защиты климата и окружающей среды (Natur Pur Institute) и Обществу охраны дикой природы.



Federal Ministry
for Economic Cooperation
and Development



Мы благодарны секретариату Конвенции о биологическом разнообразии за оказанную помощь в публикации настоящей брошюры.

КАК ОФОРМИТЬ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ВЗНОС:

Совет по мировому будущему зарегистрирован как благотворительный фонд в Гамбурге (Германия). Мы не сможем продолжать работу без постоянной финансовой поддержки частных и организационных спонсоров.

Оформить благотворительный взнос банковским переводом на имя:

World Future Council Foundation

Institution: GLS Bank

Acc. No.: 200 900 4000

Sort Code: 430 609 67

IBAN: DE70 4306 0967 2009 0040 00

BIC (SWIFT-Code): GENODEM1GLS

Оформить благотворительный взнос в сети:

www.worldfuturecouncil.org

Авторы фотографий

Обложка: Maria Stenzel/National Geographic Stock

1: FAO/Giulio Napolitano

2: Prof. Peter Schmidt

3: IISD Berichterstattung, Franz Dejon

4: Roberto Faidutti /FAO

5: Robin Moore/www.robindmoore.com

6-8: REMA/UNEP

9: Rebecca Chancellor, Gishwati Area Conservation Programme

10/11: APHIS/R. Anson Eaglin

11: APHIS/Lathrop Smith

12/13: Kanimang Camara, NACO

14: Chencho Norbu

15: Bishwa N. Paudyal

16: BAU/AURA

Дизайн премии «Перспективы политики»

Prof. Peter Schmidt

Организация и проведение специальных мероприятий в Нью-Йорке: GitterArts

Дизайн брошюры: Em Dash Design

Премия «Перспективы политики» выдается в честь политики, оказывающей особо благотворное влияние на условия жизни нынешнего и будущего поколений. Цель присуждения премии заключается в повышении глобальной осведомленности об этой образцовой политике и в ускорении политических действий по созданию справедливых, устойчивых и миролюбивых обществ. Премия «Перспективы политики» является первой наградой, присуждаемой политике на международном уровне, а не отдельным людям. Каждый год Совет по мировому будущему выбирает одну тему на своем ежегодном общем совещании, по которой необходимо особенно срочно добиться политического прогресса.

«Когда мы сажаем деревья, мы сажаем семена мира и семена надежды!»

Вангари Маатай, основательница движения Зеленый пояс, лауреат Нобелевской премии мира 2004 года и Почетный советник Совета по мировому будущему