



United Nations
Convention to Combat
Desertification

世界未来委员会
World Future Council



VOICE OF FUTURE GENERATIONS

防治荒漠化与土地退化 全球最佳政策



2017未来政策奖



土地退化是一个普遍但缓慢爆发的危机，对全球各国和社区造成破坏性影响。与任何其它单一的天气相关灾害相比，干旱造成的死亡人数最多。水资源短缺引发的社区之间的冲突正愈演愈烈。扭转土地退化的影响不仅可以实现，而且是全球可持续发展议程和各级政府必须应对的一个问题。

Monique Barbut，联合国助理秘书长；《联合国防治荒漠化公约》（UNCCD）秘书处执行秘书长。



未来政策奖旨在表彰和认可应对全球社会当前面临的最迫切政治挑战的典范性法律和政策。该奖项专注于传播决策及其实施的成果，以及有远见的新方法。我们致力于确保这些解决方案在全球范围内得到共享，以推动向可持续、和平世界目标的进一步迈进。

Alexandra Wandel，世界未来委员会（WFC）理事会理事、副主席。



土地退化将产生深远的影响，但预防和修复能够有效遏制土地退化。我们必须通过宣传可持续土地管理的成功经验，平衡我们关于土地退化负面影响的叙述。各国政府应从这些最佳政策及其成功实施中吸取有用经验。现在是时候进入修复阶段了。

Luc Gnacadja，《联合国防治荒漠化公约》秘书处前执行秘书长；贝宁环境、住房和城市规划部前部长；世界未来委员会（WFC）委员。

获奖政策

金奖

埃塞俄比亚提格里州：“基于保护的农业发展驱动型工业化” (Conservation-Based Agricultural Development-Led Industrialization, ADLI, 1994年), 以“群众动员政策” (Mass Mobilization Campaigns, 1991年) 和“青年响应土地政策” (Youth Responsive Land Policy, 2008年) 为支持。

提格里州落实埃塞俄比亚发展战略的政策, 侧重于通过保护土地和促进可持续农业来实现粮食自给自足和经济增长。利用集体行动、义务劳动及青年的参与, 提格里州人民正大规模地修复土地。

银奖

巴西：“储水箱计划” (Cistern, Programme, 2003年发起, 2013年纳入法律当中)。

该计划采用一种参与式自下而上的方法, 使用简单的雨水收集技术, 为巴西干旱频发的半干旱地区提供饮用、种植食物和养殖牲畜所需的水资源。该计划使得该地区数百万的最贫困人口能够控制自己的需求, 创造收入, 提高粮食安全, 不仅学会如何在半干旱的土地上生存下来, 更学会如何在这片土地上实现繁荣发展。

银奖

中国：《中华人民共和国防沙治沙法》 (Law of the People's Republic of China on Prevention and Control of Desertification, 2002年)。

这是世界上首部致力于防治荒漠化的综合法律。它为支持《中国执行联合国防治荒漠化公约国家行动方案》的实施提供了一个法律框架, 并提出了一系列旨在修复处于危险中的土地的项目。过去15年来, 中国扭转了荒漠化的趋势。同期, 全国有7亿多人摆脱贫困, 而这并非巧合。

远见奖

国际：“4/1000倡议：以粮食安全、气候保护为目标的土壤修复” (The 4 per 1000 Initiative: Soils for Food Security and Climate, 2015年)。

这一提高意识的高层次政治倡议, 传播了一种减缓气候变化的新概念, 即每年使得农地30-40厘米深表层中的土壤有机碳增加0.4%。该倡议鼓励农业实践范式的转变。

铜奖

澳大利亚：“土著保护区计划” (Indigenous Protected Areas Programme, 1997年) 和“为国家工作：土著游牧民计划” (Working on Country – Indigenous Rangers Programme, 2007年)。

土著游牧民在帮助澳大利亚扭转环境退化方面扮演着重要角色。75个土著保护区 (覆盖面积超过6700万公顷) 目前占澳大利亚国家保护区系统的44%以上, 形成世界上最大的连片干旱保护区。

约旦：“约旦最新牧场战略” (Updated Rangeland Strategy for Jordan, 2013/2014年)。

约旦的游牧民通过自己的土地使用权制度和放牧权 (“Hima”) 来管理其牧场。“牧场战略”涵盖了这一传统的综合观念, 将自然资源、社区生活、伦理道德、动物福利等方面进行了有效整合。

尼日尔：“尼日尔人养育尼日尔人倡议：粮食安全、营养和可持续农业发展战略” (3N Initiative ‘Nigeriens Nourishing Nigeriens’ Strategy for food security, nutrition, and sustainable agricultural development, 2011-2015年, 2016-2021年)

这是一项大规模的跨部门倡议, 旨在加强可持续农业发展和农牧民的社会经济复原力。这项政策通过包容性和参与性过程制定。自2011年以来, 尼日尔将饥饿人口比例降低了50%。

40%的世界人口(28亿人)目前生活在水资源短缺地区(联合国水机制)。

非洲有**3.25亿**人生活在干旱地区;占非洲大陆总人口的近一半(联合国欧洲经济委员会)。

未来几十年,由于水资源和粮食短缺问题,荒漠化将导致**1.35亿**人面临迁移风险(全球人道主义论坛)。

全球**25%**的土地出现高度退化(联合国粮农组织)。

52%的农业用地受到土壤退化的中度或严重影响(联合国)。

全球**20亿**公顷的退化土地(面积超过南美洲)有潜力实现土地修复和森林修复(世界资源研究所)。

全球**20亿**人口依赖于5亿小农来确保其粮食安全(国际农业发展基金)。

通过修复退化土地,每年将有**30亿**吨的碳存储在土壤中(俄亥俄州立大学Rattan Lal教授的研究成果)。



2017 未来政策奖

各位读者们：

世界未来委员会设想一个可持续、公正与和平的未来，其中普遍权利将得到尊重。通过我们的年度未来政策奖，我们将研究、确定和传播最佳和最可持续的政策方案。2017年，我们与《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 合作，突出强调有助于保护旱地生活和生计，并帮助实现可持续发展目标 (SDG) 15子目标3 (“到2030年，防治荒漠化、恢复退化的土地和土壤，包括受荒漠化、干旱和洪涝影响的土地，并努力建立一个不再出现土地退化的世界”) 的法律和政策。

我们向政府间组织、非营利性组织、学术和科研机构、政府机构、开发银行，及在本领域十分活跃的其它知名机构的600多名专家发出了征集提名通知。专家们提名了18个国家的25项政策，另外加上一项欧盟政策和一项国际倡议。来自各大洲的这些提名反映了解决这一复杂议题不同方面的广泛法律和政策方法。

根据2017年未来政策奖的设计，为了满足提名资格，相关政策必须尤其有助于实现SDG 15.3。荒漠化和土地退化是粮食安全和减贫行动面临的重大威胁。您会发现所有获奖政策都以不同方式解决了SDG1 (消除贫困) 和SDG2 (消除饥饿) 问题。一些政策侧重于水资源管理，因此与SDG6 (清洁饮水和卫生设施) 密切相关；另外一些政策则特别侧重于女性赋权和减少不平等现象，即与SDG5 (性别平等) 和SDG10 (缩小差距) 密切相关。

我们的政策评估基于“实现未来公平立法的七项原则”。原则1“确保自然资源可持续利用的责任”将指导我们选出从景观层面采用综合方法来解决荒漠化和土地退化问题的政策。“公平原则”要求相关政策解决贫困问题，改善社会正义、性别平等和土著权利，并认识到子孙后代的需求。土地修复是一项艰苦的工作，往往需要体力劳动。“公众参与原则”将指导我们选出不仅包含当地人 (作为劳动者和受益人)，同时促进当地社区早期参与政策设计过程的政策。

总而言之，在未来政策奖评估中评分较高的政策，不仅提倡资源的可持续利用，而且处理公平、消除贫穷、社区参与和和平解决冲突的问题。

我们力求通过这些典范性的获奖政策来激励全球立法者，同时希望能够在未来的几个月和几年内看到这些政策的关键要素得到有效传播和落实。

谨启

2017年未来政策奖团队



金奖获奖政策

埃塞俄比亚提格里州：“基于保护的农业发展驱动型工业化”（Conservation-Based Agricultural Development-Led Industrialization, ADLI, 1994年），以“群众动员政策”（Mass Mobilization Campaigns, 1991年）和“青年响应土地政策”（Youth Responsive Land Policy, 2008年）为支持。

“更多的人，更少的土壤流失”——埃塞俄比亚提格里州，超过430万人的家园，表明这一愿景可以成为现实。利用集体行动、义务劳动及青年的参与，提格里州人民正大规模地修复土地。

景观的大规模改造

对有石墙和地坑的山体和山坡进行的系统化管理，帮助恢复了地下水补给。自1991年以来，对96万公顷的土地（占土地面积的12%）开展了水土保持活动，同时封锁了120万公顷的土地（占土地面积的15%），以便进行植被修复。

土壤流失显著减少。作物覆盖率变化（48%）和保护措施（29%）导致表面和细沟侵蚀减少。

采用可持续农业实践，例如，修建石梯和微型水坝、建立围篱和社区林地、管理放牧地、减少燃烧和施用肥料和堆肥，对粮食自给自足和经济增长做出了重要贡献。

埃塞俄比亚政府的发展战略称为“农业发展驱动型工业化”（ADLI）。各州ADLI的重点有所不同。提格里州提出了“基于保护的农业发展驱动型工业化”，将公众参与作为农业发展的基本原则之一。提格里州的ADLI推动了重要的国际投资，并通过一系列政策计划予以实施。

群众动员

提格里州的村民预计每年将为建设公共和生产性资产（如，建设梯田、灌溉项目和公共基础设施）提供20天的义务劳动。然而，在开展这些体力活动之前，项目规划也建立在自下而上的地方参与基础上。社区成员组建成男性、女性和青年发展团体和协会。在从事公共工作时，团体负责人及农业局官员将联合组织人员完成相关任务，以确保相关工作的顺利开展。在国际粮食政策研究所（2011年）开展的一项研究中，农民表示，他们参与的动机是“改善生计，增加粮食作物产量，增加地下水供应”。研究指出，“土地退化和问题意识也对其为生态保护贡献劳动的意愿起了巨大作用”。

青年团体

“青年响应土地政策”的核心机制是，为无地青年提供合法的土地所有权证书和扩展支持。作为交换，这些青年将参与修复退化的公共土地。青年团体基于合作社法组建成地方合作社组织，并制定自己的章程。他们将选出董事会，制定商业计划，并接受定期审核。研究该政策的一个研究小组得出结论，青年团体充分遵循了诺贝尔奖得主Elinor Ostrom的设计原则，青年团体模式有望大大推动无地失业青年参与生产性活动，同

时成为世界其它地区的环境保护者。

“与过去145年相比，现在的埃塞俄比亚提格里州的绿化程度更高，这并不是因为降雨量的增加，而是得益于通过人力投资来修复退化土地及提高土地生产力。之所以能够在严酷的环境条件下大规模修复退化土地（陡坡、贫瘠土地），是因为提格里州政府决定将土地修复作为其发展战略

的一大支柱，同时制定了一套良好政策，动员了提格里州人民为土地修复活动贡献义务劳动。15年来，提格里州人民徒手搬动了至少9000万吨的土壤和岩石，恢复了约100万公顷的景观。在这一过程中，许多社区克服了气候变化的影响”。

Chris Reij
高级研究员
世界资源研究所





银奖获奖政策

中国：《中华人民共和国防沙治沙法》
(Law of the People's Republic of China on Prevention and Control of Desertification, 2002年)

这项法律为支持《中国执行联合国防治荒漠化公约国家行动方案》的实施提供了一个法律框架，并提出了一系列旨在修复处于危险中的土地的项目，包括三北防护林“绿色长城” (Great Green Wall) 工程和地方植树举措。这是世界上首部致力于防治荒漠化的综合法律。

荒漠化：扭转趋势

荒漠化和土地退化是中国面临的最严重的生态威胁，影响着中国4亿多人口。《中华人民共和国防沙治沙法》强化了中国应对这些挑战的行动。

2004年一项国家监测研究的结果表明，《中华人民共和国防沙治沙法》颁布后不久，260万平方公里的荒漠化土地（占全国总领土面积的27%）完成修复工作。中国政府2017年6月宣布，2010—2014年间，中国的沙化土地面积年均缩减1,980平方公里，而2005—2009年及2000—2004年间这一年均缩减数值分别为1,717平方公里和1,283平方公里。这代表着显著的进展。在向联合国防治荒漠化公约 (UNCCD) 提交的2006年报告中，中国报告指出，到20世纪末，荒漠化面积每年增加10,400平方公里。

中国计划在2016—2020年间修复1000万公顷的沙化土地，这相当于中国可开垦沙漠土地的一半以上。

沙尘暴是中国面临的一个巨大问题，影响着

中国的许多主要城市。2004年，风沙侵蚀导致的沙化土地面积达到180万平方公里。据报道，这一风沙侵蚀导致的荒漠化面积已从1988—2000年间每年以3,600平方公里的速度扩张，转为2000—2010年间每年以1,375平方公里的速度缩减。根据2016年发布的官方数据，目前北京每年仅发生两至三次沙尘暴，而2000年左右北京的沙尘暴发生频率高达13次之多。

强有力的政府行动

中国政府多年来一直采取强有力的防治荒漠化行动，其中最大的干预措施是1978年发起的三北防护林“绿色长城”工程：在西北、华北和东北3000万公顷的土地上种植了超过660亿株的树木。中国分别于1994年和1997年签署和批准了《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD)。1994年，防治荒漠化管理中心（国家林业局防沙治沙办公室）成立；1996年，中国向UNCCD提交了首份《中国执行联合国防治荒漠化公约国家行动方案》，并于2000年和2003年对其进行了更新。

《中国执行联合国防治荒漠化公约国家行动方案》分为三个层次：大型国家级攻关项目，区域示范项目，地方、非政府和私人项目。《中华人民共和国防沙治沙法》为《中国执行联合国防治荒漠化公约国家行动方案》及旨在防治荒漠化的许多综合项目提供了法律框架。后者被描述为一项“软政策”，而前者被描述为一项“硬政策”。

国家林业局在国务院的领导下，负责组织、协调和指导执法工作。县级以上地方各级人民政府则负责依法采取有效措施防治荒漠化。私营企业也积极参与其中。

《中华人民共和国防沙治沙法》规定了禁止在受到荒漠化影响或威胁的土地上开展的活动类型，例如，砍伐或挖掘灌木，同时提出建立保护区，禁

止在保护区内开展任何破坏植被的活动。《中华人民共和国防沙治沙法》也为建立鼓励土地使用者修复土地的成本效益激励机制提供了法律依据。这其中包括财务奖励、税收豁免和长达70年的土地使用权。《中华人民共和国防沙治沙法》还允许为转而采取更可持续的土地利用方式（例如，从农业或放牧用地转为林业用地）的人口提供经济补偿。





银奖获奖政策

巴西：“储水箱计划”（Cistern Programme, 2003年发起, 2013年, 作为“支持雨水收集和其他社会水获取技术的国家计划（National Programme to Support Rainwater Harvesting and Other Social Technologies for Access to Water）”纳入第12,873号法律当中）

出台这项政策的目的是为以下目标提供支持：在巴西半干旱地区安装100万个雨水储水箱，以便在旱季为该地区数百万最贫穷的农村人口提供饮用水。自2011年以来，原来的举措得到了补充：另外提供更大的储水箱，以便允许家庭储水用于生产性用途，例如，种植粮食和饲养牲畜，以创造收入和提高粮食安全。

这些储水箱使得小农和家庭成为其自身可持续发展的主角。当地人接受了可持续水资源管理及生态、当地适应性耕作技术方面的培训，鼓励他们存储资源（水、种子、食物、饲料），以便在干旱和困难时期使用。这项政策的主要原则是地方自主权和决策权，利用当地材料和劳动力进行建造，并将培训纳入计划当中。主要侧重于减轻妇女和儿童巨大的取水负担（如果没有储水箱，他们每天可能需要花费几个小时进行取水）。

社会发起

“储水箱计划”源于社会各界的发起，并且仍然受到社会各界参与的驱动。1999年，公民社会组织发起了“巴西半干旱地区宣言”，呼吁可持续地应对干旱问题，而不仅仅是简单地减缓其影响。相关工作在当地公民社会团体、教会和工会的推动下启动，且初期获得了国际非政府组织和

捐助方的支持。2003年，联邦政府通过了这项倡议，“储水箱计划”成为巴西新的“消除饥饿”战略的重要组成部分。2013年法律中正式纳入了这一计划，并促成和简化了计划的交付过程。储水箱的建造步伐也因此得以加快：仅在2014年，该计划就建造了36万多个储水箱，其中30万个用于存储饮用水，另外6万个用于存储生产性用水。

应对干旱问题：保障民众饮水权益

2003至2016年间，巴西建造了120万个储水箱，半干旱地区的450万人从中获益。2014年实现了建造100万个储水箱的目标，该计划仍在实施当中。16,000公升的家用储水箱可以在持续八个月甚至更久的干旱期内，满足五口之家的饮水、烹饪和洗漱用水需求。

巴西还建造了20万个生产性储水箱。52,000公升的生产性储水箱帮助家庭从自给农业转向生产更多样化的农产品，包括适应力强的本地植物、小型牲畜和养蜂，以补充他们的饮食和收入。有些农民将过剩的农产品出售给“政府食品采购计划”，后者利用采购而来的农产品来消除饥饿，例如，提供免费校餐。此外，还建造了近5000个储水箱，为农村学校供水。

此项政策还赋予数百万人得到水的权利，同时有助于消除贫困、保障食品安全。

现在极少有人因为干旱而被迫离开该地区。自2012年以来，该地区发生了最严重的干旱事件。形势十分严峻，但报告显示，半干旱地区以前普遍存在的最严重干旱影响——儿童死亡、饥饿、大

规模迁移——并没有发生。

对于妇女而言，这项政策具有变革性意义。储水箱以女户主名义登记，赋予她们所有权和责任，促使其在满足其家庭和社区需求中发挥主导作用。





远见奖获奖政策

国际：“4/1000倡议：以粮食安全、气候保护为目标的土壤修复”（The 4 per 1000 Initiative: Soils for Food Security and Climate, 2015年）

“4/1000倡议”传播了一种减缓气候变化的新概念，即每年使得农地30–40厘米深表层中的土壤有机碳增加0.4%。该倡议鼓励采用抵制土壤流失和改善土壤健康状况的农业技术，例如，农业生态、农林业、保护性农业或景观管理。通过这一倡议，农业在应对气候变化及增加粮食产量中发挥着核心作用。与此同时，这项倡议在改变话语及提高土壤健康意识方面具有开创性意义。

小变化——大影响

土壤碳汇的微小变化将对农业生产力和温室气体平衡产生很大的影响。土地碳储量0.4%的年增长率可帮助阻止大气二氧化碳当前的增长，同时帮助将全球平均增温控制在 $1.5 / 2^{\circ}\text{C}$ 之内。增加土壤碳也是提高土壤肥力和增加农业产量的一个主要手段。

高层次支持

这一高层次政治倡议于2015年在法国举行的《联合国气候变化框架公约》第二十一次缔约方大会（UNFCCC COP21）期间发起，且立即得到了20多位欧洲部长和其他高级别政要的支持。这项由科学界发起的倡议目前正通过一个独特、透明的过程予以完善，其中涉及一系列合作伙伴，包括小农户。

尽管这项倡议相对较近才发起，但它在国际上获得了高度的认可和支持。截至2017年5月，共有34个国家（包括许多欧洲国家、澳大利亚、墨西哥和埃塞俄比亚），以及许多国际组织、科研机构、生产者组织、非政府组织、发展合作伙伴、基金会和企业成为其合作伙伴。该倡议面向所有利益相关者。合作伙伴承诺通过自愿行动计划维持和加强土壤碳储量。



千分之四倡议

土壤碳封存有利于食品安全与气候变化应对

大气中的碳含量
每年增加43亿吨



全世界土壤中
含有15000亿吨碳
以有机质形式存在

植物吸收CO₂



1500

15000亿吨碳

如果我们每年增加土壤中0.4%的
碳含量，我们就可以阻止大气中
CO₂增加，而后者正是造成温室
效应与气候变化的主要原因

增加植物吸收CO₂



农田，
牧场，
森林……



增加全球土壤碳储存0.4%

更多肥沃土壤
土壤更适应气候变化的影响

土壤如何储存碳

越多土地覆盖，土壤越富含有机质，即碳。
如今，对抗全球变暖主要关注森林保护与修复，
除此之外，我们也应鼓励更多形式的植物覆盖物。



不要荒废土地，
例如免耕法



采用间作的方式，
引入更多中间作物及草类



在田野边界设立树篱，
发展农林业



优化畜牧管理
如延长放牧周期



修复处于恶劣环境
中的土地，如干旱
半干旱区的土地。

这项国际倡议可以调节食品安全与抗击气候变化的目标，
由此关系到每一个COP21国家。

-Stephane Le Foll, 法国农业，农业食品与林业部长



铜奖获奖政策

澳大利亚：“原住民保护区计划”（Indigenous Protected Areas Programme, 1997年）和“为国家工作：原住民游牧计划”（Working on Country – Indigenous Rangers Programme, 2007年）

原住民保护区 (IPAs) 是在与特定原住民社区进行广泛磋商的基础上建立的，并就管理计划达成了一致意见，以确保为当代和后代管理和保护该地区的土地、水体、生物多样性和文化价值。原住民保护区由土著合作伙伴在联邦政府的支持下，根据满足世界自然保护联盟 (IUCN) 要求的标准签订的合同进行管理。“为国家工作：原住民游牧计划”旨在为这些在偏远土著保护区工作的原住民游牧民提供高技能的有偿就业机会。这些计划设计灵活，允许各原住民群体确定自己的目标和方法。迄今为止，75个原住民保护区占澳大利亚国家保护区系统的44.7%，形成世界上最大的连片干旱保护区。

原住民在土地管理中的价值

“为国家工作：原住民游牧计划”旨在培养原住民的技能，将其传统的生态、文化知识和实践与西方科学相结合。该计划的成功之处在

于发挥原住民技能的价值，关注其优先事项，利用其与土地的牢固联系，建立考虑家庭和文化承诺的灵活工作安排，以及通过长期资金安排建立起信任。该计划为澳大利亚110个游牧民团体提供支持，每年雇用的全职、兼职和季节性原住民游牧民职工人数超过2,600名，其主要从事以下领域的工作：消防管理、濒危物种保护、病虫害防治和水资源保护。36%的游牧民为女性。有活跃游牧民团体的社区报告了积极的健康和教育成果，工作留用率达到80%以上，且目前正在制定专项计划，以期促进更多妇女、青年和老年人的参与。这被视为是澳大利亚政府最成功的原住民计划之一；它有助于加强和传播原住民故事、语言和价值观，同时支持家庭，保护国家。



铜奖获奖政策

约旦：“约旦最新牧场战略”（Updated Rangeland Strategy for Jordan, 2013/2014 年）

在伊斯兰法律中，“Hima”表示为公共利益永久或季节性保留的自然区域，一般不为私人所有。1400多年来，“Hima”帮助保护了阿拉伯半岛及邻近地区的自然资源和生物多样性。专家认为，“Hima”是中东地区最普遍且历史最悠久的土著传统保护机构。它整合了自然资源、社区生活、伦理道德、动物福利等；同时鼓励社区建立自己的机构来管理牧场。“Hima”概念反映了主要利益相关者在全球推广的防治土地退化的景观修复方法。

约旦中部的巴尼哈希姆 (Bani Hashem) 社区将1,500公顷的公共土地称为快速工业化的扎卡河 (Zarqa) 流域的“最后一个绿色区域”。巴尼哈希姆社区与牧场和巴迪亚发展局 (Directorate of Rangelands and Badia Development) 展开了协商 (约旦首相署也参与其中)，授予社区管理牧场土地的权利。巴尼哈希姆社区制定了一项

当地部落法 (“Meathak Sharaf”)，通过限制放牧来帮助执行新的土地管理制度。经过一年的活动，生物多样性效益已经初显：重新种植本土花卉物种；灌木花草恢复生机；共发现36种本地植物物种。





铜奖获奖政策

尼日尔：“尼日尔人养育尼日尔人倡议：粮食安全、营养和可持续农业发展战略”
(3N Initiative ‘Nigeriens Nourishing Nigeriens’ – Strategy for food security, nutrition, and sustainable agricultural development, 2011–2015年, 2016–2021年)



2012年，尼日尔政府通过一个包容性、参与式过程，与相关部门、学术界、专家和公民社会展开协商，制定了这一大规模的跨部门消除饥饿倡议。到2015年，该倡议帮助恢复了218,219公顷的退化土地（占第一个五年计划确定的26万公顷目标的83%），固定了33,839公里的沙丘以保护基础设施（完成目标的52%），并安装了88,656公里的防火线。尼日尔在消除饥饿方面取得了重大进展，自2011年以来，其饥饿人口比例降低了50%。

干旱不应再成为饥荒的代名词

此项政策的重点是通过加强可持续农业实践来提高土壤肥力，例如，采用“Za”技术，即通过凿坑来收集雨水并从堆肥中收集养分。该政策支持灌溉和侵蚀控制措施、植树造林和创收，同时促进包括妇女在内的弱势群体的社会融合。该倡议还提供了财政和粮食援助等过渡性措施，以便将弱势群体留在农村地区，帮助他们发展可盈利的农业。第一个五年计划（2011–2015年）分三个阶段展开：应急计划（2011–2012年）、投资计划（2012–2015年）和加速计划（2014–2015年）。第二个五年计划（2016–2021年）目前正在实施当中。



未来公平立法框架

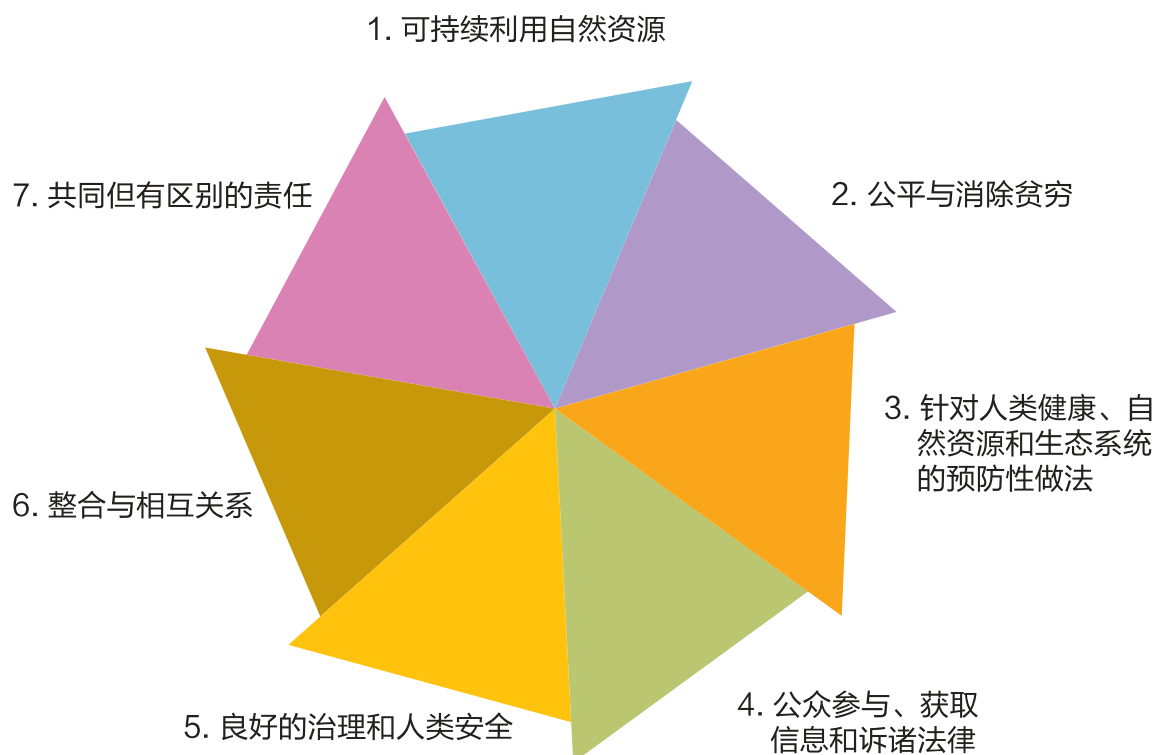
未来公平立法框架

我们的“最佳政策”指的是这些满足未来公平立法原则，大力支持为子孙后代创造公平条件的政策。国际法协会通过了“可持续发展法七项原则”。这些原则是10年学术工作的成果，被视为是面向决策和评估专业人员的“可持续发展法和政策新兴领域的首个蓝图”。“七项原则”方法被

用作未来政策奖所有提名政策的评估框架。

欲了解更多信息，请参见：

[www.worldfuturecouncil.org/
future_justice_principles.html](http://www.worldfuturecouncil.org/future_justice_principles.html)





未来政策奖其他提名政策概览

不丹：《防治土地退化国家行动方案》（National Action Programme to Combat Land Degradation，2010年制定，2014年更新）

通过该国家行动方案，不丹政府推动所有相关部门、各级管理机构、国际捐助方、公民社会、私营企业和当地居民，特别是农民，采取可持续土地管理实践（SLM）。该国家行动方案迄今已帮助改善了约3,394公顷的脆弱土地，并支持了近1,000名政府工作人员和16,448名农民的能力建设，其中3,100多人采取了可持续土地管理实践。

欧盟：“土壤保护专项战略”（Thematic Strategy for Soil Protection，2006年）

“土壤保护专项战略”是欧盟层面第一个专门针对土壤保护的政策方针。该战略通过2001年发起的一个自下而上的过程制定。该战略十分全面，强调各级层面均需要采取行动，且此类行动应考虑土壤的所有不同功能、其变异性和复杂性，以及不同退化过程的范围。为此，许多政策中引入了土壤保护内容，开展了土壤保护相关的重要研究，提高了土壤保护意识，并发起了全球性土壤保护举措。

印度：“国家农林业政策”（National Agroforestry Policy，2014年）

这项政策是世界上第一个全面、专门的国家

农林业政策，是对印度发展政策的突破性、变革性补充。该政策承认农林业在减少贫困、提高农业生产力和复原力方面的潜力。印度政府估计，此项政策可帮助印度实现农林业面积从2500万公顷增加到5300万公顷的目标。该政策受益于早期、广泛和持续的利益相关者参与。印度政府投入了大量资金，积极获取可交付成果；各邦和地方层面快速落实相关政策。

纳米比亚：“全国牧场管理政策”（National Rangeland Management Policy，2012年）

这是一项农民驱动的政策，按照“良好牧场管理原则”而非规则和条例运作。这些原则源于“Holistic Management”，将生态系统健康作为牧场管理的核心。通过农民工会和农民协会组织实施这一政策。此项政策强调利益相关者的参与；学术界认为其颇具启发性；全国不断涌现“概念验证”农场。

尼泊尔：“社区林业计划”（Community Forestry Programme）；《森林法》（Forest Act，1993年）和《森林规则》（Forest Rules，1995年）

《森林法》和《森林规则》提出建立社区森林，这代表着尼泊尔向更民主、参与式自然资源管理迈出的一大步。目前约有145万户家庭参与了社区林业，共建成了180多万公顷的社区森林。近



期的评估发现,社区森林的状态优于其他森林区域,且其实现了大面积的绿化,特别是在尼泊尔中部丘陵地区。

卢旺达:“‘边境’森林景观修复倡议”(“Border to Border” Forest Landscape Restoration Initiative, 2011年)

2011年,卢旺达凭借其“国家森林政策”获得了未来政策奖金奖,该政策的目标是到2020年实现30%的森林覆盖率。这一政策已经实现了我们的高度预期:截至2017年5月,卢旺达的森林覆盖率达到29.6%,预计到2018年将实现30%的目标。“国家森林政策”近期受到了广泛审查,以反映新的优先事项,包括新的农林业战略。通过“‘边境’森林景观修复倡议”,卢旺达承诺到2020年,修复200万公顷的森林景观,超出其总土地面积的四分之三。

斯洛伐克:“景观修复与流域综合管理计划”(Landscape Revitalization and Integrated River Basin Management Programme, 2010年)

“景观修复与流域综合管理计划”提出采用一种替代的、分散式低成本水资源管理方法。尽

管仅覆盖2010—2012年这一较短时期,该计划成功地在斯洛伐克全境488个村庄建造了超过10万个小蓄水池,为全国景观保留了1,000万立方米的雨水。该计划还帮助位于下游河段的约1,000个市镇降低了洪涝和干旱风险。

土耳其:“第4122号《全国植树造林和侵蚀控制动员法》植树造林和侵蚀控制动员行动计划”(2008—2012年)(Afforestation and Erosion Control Mobilization Action Plan (2008–2012) of the National Afforestation and Erosion Control Mobilization Law no 4122)

通过这一五年行动计划,土耳其政府推动各级管理机构、公平社会、私营企业和当地居民参与植树活动和侵蚀控制工作。这一行动计划得到大规模的成功实施,根据土耳其政府的记录,五年内在240万公顷的土地上种植了20亿株的树苗。该行动计划还包括开展大规模的宣传活动,以便人们了解植树的重要性,并让他们参与完成相关任务。

往届未来政策奖获奖政策

2015年: 儿童权利 (CHILDREN' SRIGHTS)

金奖

《桑给巴尔儿童法》(Zanzibar's Children's Act), 坦桑尼亚联合共和国, 2011年 Tanzania, 2011

银奖

“马里兰州环境教育标准”(Maryland's Environmental Literacy Standards), 美利坚合众国, 2011年

芬兰1998年《基础教育法》(Basic Education Act) 和通识教育政策

2014年: 消除对妇女和儿童的暴力 (ENDING VIOLENCE AGAINST WOMEN AND CHILDREN)

金奖

“德卢斯市协调社区响应家庭暴力”(The City of Duluth's Coordinated Community Response to Domestic Violence), 1981年, 美国

银奖

“禁止切割女性生殖器官”(Prohibition of female genital mutilation, 第43/96/ADP号法), 布基纳法索, 1996年

“刑事和民事诉讼中暴力受害者的社会心理和法庭援助”(Psychosocial and legal court assistance for victims of violence during criminal and civil procedure), 奥地利, 2006年

2013年: 和平 (DISARMAMENT)

金奖

《拉丁美洲和加勒比地区禁止核武器条约》(Treaty for the Prohibition of Nuclear Weapons in Latin America and the Caribbean) (即《特拉特洛尔科条约》, Treaty of Tlatelolco), 1967年, 拉丁美洲和加勒比地区

银奖

“自愿上交火器国家方案”(National Programme for the Voluntary Surrender of Firearms), 阿根廷, 2006年

“无核区”(Nuclear Free Zone), 1987年, 新西兰

2012年: 海洋与海岸保护 (PROTECTION OF OCEANS AND COASTS)

金奖

《鲨鱼避风港法》(Shark Haven Act), 2009年, 与

《保护区网络法》(Protected Areas Network Act), 2003年, 帕劳共和国

银奖

《海洋资源法》(Marine Resources Act), 2000年, 纳米比亚

《图巴塔哈群礁自然公园法》(Tubbataha Reefs Natural Park Act), 2010年, 菲律宾

2011年: 森林保护 (FORESTS FOR PEOPLE)

金奖

“国家森林政策”(National Forest Policy), 2004年发起, 卢旺达

银奖

“社区森林政策”(Community Forest Policy), 1995年发起, 冈比亚

《雷斯法案》(Lacey Act), 2008年进行了修订, 美国

2010年: 生物多样性 (BIODIVERSITY)

金奖

《哥斯达黎加生物多样性法》(Costa Rica Biodiversity Law), 1998年, 哥斯达黎加

银奖

《澳大利亚大堡礁海洋公园法》(Australia Great Barrier Reef Marine Park Act), 1975年, 与《环境保护与生物多样性保护法》(Environment Protection and Biodiversity Conservation Act), 1999年, 澳大利亚

2009年: 粮食安全 (FOOD SECURITY)

金奖

“贝洛奥里藏特粮食安全计划”(Belo Horizonte Food Security Programme), 1993年, 巴西

银奖

《2004年关于保护和促进对农牧业和畜牧业具有重要意义的地方品种遗产的托斯卡纳区域法》(Tuscan Regional Law 2004 on the Protection and Promotion of Heritage of Local Breeds and Varieties of Interest to Farming, Animal Husbandry and Forestry), 2004年, 意大利“城市农业政策”(Urban Agriculture Policy), 古巴



2017年未来政策奖 评委会

Monique Barbut, 法国, 德国, 联合国助理秘书长与《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 执行秘书; 世界未来委员会委员。

Marie-Claire Cordonier Segger博士, 英国, 加拿大, 国际可持续发展法中心 (CISDL) 高级主管; 英国剑桥大学劳特派特国际法中心 (LCIL) 附属研究员; 世界未来委员会委员。

Günay Erpul博士, 土耳其, 安卡拉大学农业学院土壤科学与植物营养系。

Luc Gnacadja, 贝宁, 《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 前执行秘书; 前贝宁环境、住房和城市规划部长; 世界未来委员会委员。

卢琦博士, 中国, 中国林业科学研究院荒漠化研究所所长兼首席科学家; 中国防治荒漠化研发中心执行秘书。

Jan McAlpine, 美国, 前联合国森林司司长兼联合国森林论坛 (UNFF) 秘书长; 世界未来委员会委员。

Cherif Rahmani, 阿尔及利亚, 前部长; 《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 荒漠与旱地改善大使; 世界沙漠基金会主席。

Antonio Rocha Magalhães, 巴西, 《联合国防治荒漠化公约》(UNCCD) 科学和技术委员会经济学家兼前主席。

Jakob von Uexküll, 瑞典, 德国。世界未来委员会和正确生活方式奖 (Right Livelihood Award) 创始人。

评委会于2017年6月27日审议并决定了获奖政策, 之后评委会的任务期满。

主要参考资料 和推荐阅读

Ilan Chabay, Martin Frick, Jennifer Helgeson (2016年), “土地修复: 为可持续未来恢复景观” (Land Restoration. Reclaiming Landscapes for a Sustainable Future)。

澳大利亚: Mackie, K. & Meacheam, D. (2016年), “为国家工作: 成功的特殊环保计划案例研究” (Working on country: a case study of unusual environmental programme success), 《澳大利亚环境管理杂志》(Australasian Journal of Environmental Management), 23:2。

不丹: 全国土壤服务中心 (2011年), “可持续土地管理项目—不丹陡坡和极陡坡可持续土地管理的主要经验教训” (Sustainable Land Management Project – Working the Land – Documenting the Key Lessons of Sustainable Land Management on Steep to Very Steep Slopes in Bhutan)。

巴西: Fernando Gaiger Silveira等人 (2016年), “农村发展和消除农村贫困的公共政策” (Public policies for rural development and combating poverty in rural areas), 国际包容性增长政策研究中心 (IPC-IG)、联合国开发计划署 (UNDP) 和国际农业发展基金 (IFAD)。

中国: Wang, T., (2014年), “中国北方风沙荒漠化及其控制” (Aeolian desertification and its control in Northern China), 《国际水土保持研究》(International Soil and Water Conservation Research), 第2卷, 第4期。

埃塞俄比亚/提格里州: 国际粮食政策研究所 (IFPRI) (2011年), “应对北埃塞俄比亚提格里州高地的土地退化” (Responding to Land Degradation in the Highlands of Tigray, Northern Ethiopia)。

欧盟: Ecologic (2016年), “欧盟成员国土壤保护政策工具的更新清单和评估” (Updated Inventory and Assessment of Soil Protection Policy Instruments in EU Member States)。

印度: 国际农业研究磋商组织 (CGIAR) (2014年), “印度的新农林政策” (India's New Agroforestry Policy)。

约旦: Herrera, P.等人 (2014年), “牧场管理: 可持续牧民集体行动” (The Governance of Rangelands: Collective Action for Sustainable Pastoralism)。

纳米比亚: Holistic Management International (2008年), “Holistic Management 政策/项目分析与设计手册” (Holistic Management Policy/Project Analysis & Design Manual), 阿尔伯克基。

尼泊尔: Yasmi, Y.等人 (2016年), “尼泊尔森林权属政策: 现状、差距和未来展望” (Forest Tenure Policies in Nepal: Status, Gaps and Way Forward), 联合国粮农组织。

尼日尔: 经济合作与发展组织 (OECD) (2009年), “SWAC简报: 西非气候变化—萨赫勒适应战略” (SWAC Briefing Note. Climate Change in West Africa. Sahelian Adaptation Strategies)。

土耳其: 土耳其共和国林业和水务部 (2016年), “种植绿色未来: 5年内种植20亿株树苗” (Growing a Green Future. 2 Billion Seedlings in 5 years)。

版权页

出版机构: 世界未来委员会基金会
2017年9月

赞助商:

- ◆ 德国联邦经济合作及发展部;
- ◆ 瑞士发展合作署;
- ◆ 世界银行;
- ◆ 亿利公益基金会。

作者: Ina Wilkie、Ingrid Heindorf、Fiona Curtin

内容法定责任人: Alexandra Wandel

设计: NN

以再生纸打印

在此,我们要感谢所有专家和评委会成员在百忙之中为未来政策奖的评审工作提供支持,尤其感谢我们的同事、研究顾问及所有提名者提供的支持和贡献。

免责声明:

本出版物中所表达的内容与观点不代表合作伙伴的观点或政策。

欲获取相关参考资料,请写信至:
fpa@worldfuturecouncil.org

图片版权:

Chetan Soni / 联合国防治荒漠化公约2009图片大赛, 非洲国土伙伴关系结构NEPAD机构, - Cisternas Nas Escolas / ASA, 阿拉善SEE基金会, Gareth Catt, 4/1000倡议, Chetan Soni / 联合国防治荒漠化公约2009, 2014图片大赛@Mohammad Asfour, Ibrahim A. Hama / 联合国粮农组织, iStock Photos - Duncan P. Walker

世界未来委员会

汉堡(总部)办公室

地址: Lillienstra 5-9, 20095
汉堡, 德国

电话: + 49 (0) 40 3070914-0

传真: + 49 (0) 40 3070914-14

邮箱: info@worldfuturecouncil.org

伦敦办公室

邮箱: info.uk@worldfuturecouncil.org

日内瓦办公室

邮箱: geneva@worldfuturecouncil.org

北京办公室

邮箱: info.china@worldfuturecouncil.org

欢迎在WFC官网订阅我们的项目简报:
www.worldfuturecouncil.org

更多最佳法律和政策, 请关注:
www.futurepolicy.org

关注我们:

 @Good_Policies

 World Future Council

 World Future Council

 wfcinitiative

合作伙伴:

联合国防治荒漠化公约 www.unccd.int/

 @UNCCD

国际绿十字会 www.gcint.org/



符合子孙后代利益的 最佳政策

世界未来委员会由来自政府、国际组织、非政府组织、学术界和商界并在可持续发展领域具有全球影响力的50位人士组成。我们努力为我们的子孙后代维持地球健康，创造公平社会。我们专注于识别和传播有效的、有助于实现代际公平的政策解决方案。

我们与国际组织、专家和议会网络开展密切合作，识别全球有助于实现未来公平的政策。随后，相关研究成果将纳入我们的教育工作，支持决策者实施良好的政策。

我们帮助开发和促进以下领域的解决方案：

- ◆ 气候、能源与城市；
- ◆ 可持续农业；
- ◆ 儿童权利；
- ◆ 可持续生态系统；
- ◆ 粮食安全；
- ◆ 未来融资；
- ◆ 和平教育。

世界未来委员会于2007年由汉堡市政府出资，Jakob von Uexkull发起成立。Jakob von Uexkull还创立了未来政策奖，又称“替代诺贝尔奖”（Alternative Nobel Prize）。世界未来委员会是一家独立基金会，作为慈善基金会根据德国法律运作。

帮助我们创造一个 更美好的世界！

作为一个慈善基金会，我们依赖于您的支持来创建一个未来可持续的世界！您可以捐助具体项目或世界未来委员会的总体工作，以帮助我们继续推进我们的成功工作。

世界未来委员会基金会

德国波鸿GLS银行

账户号：200 900 4000

银行机构编号：430 609 67

IBAN：DE70 4306 0967 2009 0040 00

BIC/SWIFT：GENODEMIGLS

在线捐赠：

www.worldfuturecouncil.org/donate

美国的捐助方可以通过美国博杜安国王基金会（KBFUS）支持我们的活动，以便节税。具体详情请登录以下网站查看：www.worldfuture-council.org/donate。



2017未来政策奖

VOICE OF FUTURE GENERATIONS

